



Вы должны знать свои права

Государство

Тбилиси
2009

Данная книга представляет собой третье издание из серии правовых публикаций «Вы должны знать свои права», которые будут изданы Международной ассоциацией молодежи Грузии в рамках проекта «Женщины и молодежь за прогресс и демократические изменения», финансируемого миссией Еврокомиссии в Грузии.

Целью данного издания является ознакомление населения с понятием государство.

В данном издании использованы материалы из учебного пособия “Государство“ Министерства образования и науки Грузии.

Издатель:

Международная ассоциация молодежи Грузии

Над книгой работали:

Ирина Сорокина

Что такое государство?

Понятие “государство” и в обиходной речи, и в науке употребляется в двух основных смыслах.:

а) под государством подразумевается объединение большой группы людей. В этом смысле “государство” идентично понятиям “народ”, “общество”, “страна”.

б) под государством подразумеваются представленные институты и органы, а также правила их деятельности. В этом случае понятие “государство” идентично понятиям “правительство”, “администрация”.

Государство характеризуется тремя основными признаками:

- . территория
- . население
- . суверенное правительство, осуществляющее руководство чиновничьим аппаратом.

Суверенность означает:

. Государственная власть на своей территории является универсальной, распространяется на все население и на все организации.

. Государственная власть обладает монополией на органы и средства принуждения (армия, полиция, тюрьма).

. Формы использования государством средств насилия и принуждения строго ограничиваются законом.

В современных условиях принадлежность государству - социальная необходимость, что подтверждено международным правом.

Следует отличать друг от друга власть и правительство.

В грузинском языке слово “государство” (სახელმწიფო) содержит в себе слово “зрелость” (მწიფობა), связано с совершенством.

Григол Робакидзе (1882 - 1962)
писатель, публицист)

Функции государства

Государство выполняет различные функции. Делить эти функции можно на внутренние и внешние.

Экономическая функция - Государство регулирует экономические процессы с помощью налоговой и кредитной политики, стимулированием экономического роста, санкциями за экономические преступления.

Социальная функция - Удовлетворяет потребности людей в работе, в здравоохранении, в жилище. Создает социальные гарантии старикам, инвалидам, безработным, молодежи и т.д.

Правовая функция - обеспечивает правопорядок, устанавливает правовые нормы, регулирующие общественные отношения и

поведение людей, охраняет общественный порядок и безопасность.

Политическая функция - Обеспечивает стабильность общественной жизни, вырабатывает основные принципы внутренней и внешней политики, определяет главные направления действия.

Просветительская функция - Обеспечивает доступность просвещения и развитие науки по установленным в стране правилам.

Основные внешние функции

- . Взаимовыгодное сотрудничество с другими странами в экономической, торговой, культурной и других областях.

- . Защита страны от внешнего врага.

Что такое политический режим

Политический режим - это метод функционирования политической системы, определяющей характер политической жизни страны. Политический режим (режим - франц., строго установленное правило) - представляет единство правил и методов управления страной.

Политическая система - это совокупность тех политических институтов и взаимоотношений, в недрах которых осуществляется власть.

Политическая система обеспечивает стабильность политической власти.

Политический режим - это внутреннее состояние политической системы.

Политический режим показывает:

- . Как осуществляется власть
- . Как функционируют политические институты
- . Какова динамика политической системы
- . Каковы взаимоотношения между властью и обществом (кто кого контролирует).

Политический режим определяет:

- Как функционируют политические органы, путем каких процедур осуществляется подбор политических лидеров и управляющих групп.
- Как фактически разделена власть между общественными силами и выражающими их интересы организациями, кто и почему обладает властью в обществе.
- Кто и как контролирует политическое руководство, реализуется ли принцип разделения власти на законодательную, исполнительную и судебную власти, существует ли механизм их уравнивания.
- Какими методами осуществляется власть - разрешающими или запрещающими, убеждающими или принудительными, экономическими или внеэкономическими.
- Каково отношение населения к полити-

ческому участию: активное, индифферентное, пассивное, каковы формы его участия: организованные или стихийные.

- В каком состоянии права человека в обществе: признает ли власть эти права, реальны ли их гарантии.

- Какими методами регулируются социальные и политические конфликты.

- Каково влияние политической культуры различных групп на динамику и направление политического процесса.

- Какие существуют политические партии в обществе, по какому принципу они построены и как они относятся к государству. Существует ли оппозиция и каковы ее статус и отношения с государственной властью.

- Каков политический и юридический статус армии в обществе.

- Каков политический и юридический статус средств массовой информации, существует ли или отсутствует цензура, какова степень открытости в обществе.

Демократический политический режим

Демократическим считается политический режим, в котором обеспечивается ограничение власти законом и участие общества в политике.

Характерными чертами таких режимов являются:

- . Правление основано на правовых принципах
- . Обеспечены гражданские права и свободы человека
- . Власть разделена на ветви, которые разграничены и контролируют друг друга
- . Проводятся периодические выборы, на основе которых осуществляется смена власти
- . Существует соревнование между партиями, плюрализм
- . Существуют группы с независимыми интересами
- . Основанная на частной собственности экономика.

Механизмы государственного управления

Основой системы правления в современном государстве являются конституционные законы. Они определяют все функционирующие в стране институты (парламент, президент, суд и т.д.), правила и условия их функционирования.

На основе конституции строится все государственное законодательство и право.

Правом разъяснения, интерпретации конституции обладает судебная власть (конституционный суд).

Во главе судебной власти, как правило, стоит

верховный суд. Далее идут областные и местные суды, которые принимают решения в соответствии с действующим законодательством.

По конституции вся законодательная власть предоставляется представительному органу.

В Грузии, Великобритании и во многих других странах он называется парламентом, в США конгрессом и т.д.

Во многих странах парламент состоит из двух палат. Верхняя палата в США называется сенатом, в Великобритании - палатой лордов.

Такое внутреннее разделение в законодательном органе делается с целью взаимного уравновешения и контроля обеих палат.

Государственные формы правления

Под формой государственного правления подразумеваются форма организации высшей государственной власти, степень участия населения в формировании этих органов. Судя по тому, кто и как осуществляет государственную власть, различают монархии и республики.

Различают президентскую, парламентскую и смешанную (президентско-парламентскую) республики.

Для президентской республики характерным является четкое разделение законодательной и исполнительной властей. Являясь главой

государства, президент одновременно руководит исполнительной властью, но он не ответственен перед парламентом, т.к. избирается путем всеобщего голосования. Назначенное президентом правительство ответственно перед ним. Президент не имеет права распустить парламент, но он может наложить вето на законопроекты, подготовленные парламентом. Парламент может осилить вето в том случае, если при повторном голосовании его проект будет поддержан абсолютным большинством (две трети) голосов.

В парламентской республике взаимоотношения между законодательной и исполнительной властями строятся по принципу сотрудничества. Президент является главой государства, но исполнительная власть находится в руках правительства, во главе которого стоит премьер-министр.

Правительство формируется партией или коалицией партий, имеющих большинство в парламенте. Правительство ответственно и подотчетно перед парламентом.

Президентско-парламентская республика отличается двойной ответственностью правительства перед президентом и перед парламентом. С одной стороны, президент имеет широкие полномочия - он является главой государства, верховным главнокомандующим, имеет право распустить парламент и назначить новые выборы и т.д. С другой стороны, парламент, в свою очередь, тоже

контролирует правительство путем утверждения бюджета и объявления вотума недоверия.

Администрация - термин, употребляемый в нескольких смыслах:

- . Высший эшелон исполнительной власти, например, президентская администрация;
- . Система государственной службы, общность учреждений, с помощью которых осуществляется публичная власть.

Как обустроить государство

Под формой обустройства государства подразумевается внутренняя территориально-организованная структура - отрегулированная система взаимоотношений центральных и местных органов власти.

Основными формами территориального устройства государства являются:

- . Унитарное государство
- . Федерация
- . Конфедерация.

Унитарное государство - это политически однородная организация. Оно нераздельно целостное, его административно-территориальные единицы не обладают суверенитетом, собственным судом и законодательством. Унитарное государство имеет единую конституцию и общее гражданство.

Все органы унитарного государства действуют на основе общих правовых норм.

Национальный состав унитарного государства, в большинстве случаев, однообразен.

Унитарные государства бывают:

- . Централизованными
- . Децентрализованными.

Централизованные унитарные государства (Швеция, Дания) значительные права предоставляют низшим органам правления (местное самоуправление), однако, даже среднее звено правления (регионы) не обладает значительной автономией и выполняет распоряжения органов центральной власти.

Децентрализованные унитарные государства (Франция, Испания, Италия) значительные полномочия предоставляют среднему звену правления - крупным регионам, иногда имеющим собственные парламенты и правительства. Однако они ограничены в деле самостоятельного сбора налогов, в финансовом отношении находятся в зависимости от центра.

Федерация - союзное государство, в котором суверенитетом обладает весь народ, с другой стороны - большие территориальные образования.

Федерация строится по разным принципам:

- . территориальная (США)
- . национальная (Индия)
- . смешанная (Россия).

Конфедерация есть постоянный союз самостоятельных государств. Члены конфедерации, сохраняя суверенность, лишь ограниченный круг вопросов передают союзным органам. Это, как правило, вопросы обороны, внешней политики, транспорта и связи.

Конфедерация как форма территориального устройства государства нестабильна. Конфедерации в конечном итоге или распадаются или преобразуются в федерацию.

Кто правит?

Мы знаем, что государственная власть не однообразна. Она является сложной системой различных ветвей, звеньев и учреждений. Кроме центральных органов, существуют органы местного управления и самоуправления, которые находятся ближе к народу и служат местным общественным интересам.

На политические процессы сильно влияют также средства массовой информации - пресса и телевидение. С их помощью осуществляются контроль общественного мнения над деятельностью власти, прозрачность ее деятельности.

Существует также власть главы государства как самой влиятельной фигуры в государстве. Существуют партии и группы различных интересов, в руках которых находятся крупные финансовые и интеллектуальные ресурсы. Называют их элитой.

Элита - это верхний слой общества, в чьих руках сосредоточен максимум финансовых и интеллектуальных ресурсов. Во всех звеньях власти она имеет политические силы, выражающие ее интересы.

Многовариантную мозаику власти представим в виде схемы,

- Законодательная власть
- Судебная власть
- Исполнительная власть
 - а) глава государства
 - б) бюрократия
- Местная власть
 - а) местное управление
 - б) местное самоуправление
- Четвертая власть
 - а) средства массовой информации (пресса, телевидение, радио)

Грузинская Демократическая Республика

Исходные принципы государственного устройства и политики Грузинской Демократической

Республики определены были Актом независимости Грузии от 26 мая 1918 года: государственный суверенитет, демократическая республика как политическая форма независимой Грузии, нейтралитет, добрососедские отношения со всеми, в первую очередь, с соседними государствами, полная гражданская и политическая свобода, свободное развитие национальных меньшинств.

Демократическая республика. Практическая сторона государственного устройства Грузинской Демократической Республики и стремления управляющей ею политической силы отразились в Конституции 1921 года, утверждавшей демократическую политическую систему. Конституция объявляла демократическую республику "вечной и незыблемой формой" политического строя Грузии.

Парламент. По общей демократической направленности Конституции 1921 года строилась и организация центральной государственной власти. В этом отношении особое значение придавалось парламенту. Ограниченный лишь волей народа, парламент помимо законодательной носил и "некоторые признаки исполнительной власти". 3 года были признаны сроком функционирования парламента. Считалось, что выбранный на более продолжительный срок парламент мог "оторваться от народа". Более же частые выборы были связаны с дополнительными расходами.

Исполнительная власть. Высшая исполнительная власть - правительство республики - представляла коллегия, ответственную перед парламентом. Во главе правительства стоял председатель, который считался высшим представителем республики. По конституции 1921 года парламент выбирал председателя правительства сроком на один год. Выбирать председателем правительства одно и то же лицо допускалось лишь дважды. Эти ограничения, а также отказ от введения президентской должности, по мнению большинства тогдашних социалистов, были необходимы для обеспечения максимального демократизма.

Грузинская Демократическая Республика просуществовала недолго, но она сыграла огромную роль в дальнейшей истории Грузии. Несмотря на то, что Советская Россия вновь аннексировала Грузию, она, тем не менее, была вынуждена считаться со сложившейся в 1921 году грузинской национальной государственностью. Национально-освободительному движению же, развернувшемуся в Грузии, восстановление независимости Грузии представлялось как восстановление Грузинской Демократической Республики.